

Begründung

zur Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz

vom 20. März 2021

1. Ziel

Ziel der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz (18. Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz) ist die Bekämpfung des Coronavirus SARS-CoV-2. Aufgrund der erheblichen gesundheitlichen Gefahr der durch das Virus ausgelösten Atemwegserkrankung COVID-19 und der rapiden Zunahme der Fallzahlen erklärte die Weltgesundheitsorganisation (WHO) den Ausbruch am 11. März 2020 offiziell zu einer Pandemie. Aktuell verzeichnet die Corona-Pandemie weltweit ca. 120 Millionen Infizierte und über 2,7 Millionen registrierte Tote. In Deutschland haben sich bislang über 2,7 Millionen Menschen infiziert, 76.093 Menschen sind verstorben (Stand: 30. März 2021, Quelle: Robert Koch-Institut).

Die tiefgreifenden Maßnahmen zur Kontaktreduzierung haben in den Monaten Januar 2021 und Februar 2021 zu einem deutlichen Rückgang des Infektionsgeschehens geführt. Es ist gelungen, die Anzahl der Neuinfektionen pro 100.000 Einwohnern innerhalb von 7 Tagen bundesweit auf einen Wert von unter 70 zu reduzieren. In Rheinland-Pfalz konnte zeitweise sogar eine Inzidenz von unter 50 erreicht werden. Allerdings steigen die Infektionszahlen nach den ersten Öffnungsschritten nunmehr wieder bundesweit und auch in Rheinland-Pfalz an. Gleichzeitig breiten sich Varianten des Coronavirus mit veränderten Eigenschaften, insbesondere einem erhöhten Ansteckungsrisiko, immer weiter aus. So weist beispielsweise die Covid-19-Variante B.1.1.7 gegenwärtig bereits eine hohe Verbreitung auf. Bundesweit infizieren sich derzeit 135,2 Personen pro 100.000 Einwohnern innerhalb von sieben Tagen neu, in Rheinland-Pfalz liegt die 7-Tages-Inzidenz bei 114. Die aktuelle Entwicklung zeigt insgesamt wieder ein starkes Infektionsgeschehen und eine exponentielle Dynamik, die schon in wenigen Wochen eine Überlastung des Gesundheitswesens befürchten lassen. Demensprechend sind auch weiterhin erhebliche zusätzliche Anstrengungen und einschränkende Maßnahmen erforderlich, um die Infektionszahlen möglichst schnell wieder zu senken.

Daher muss auch in den nächsten Wochen eine Beschränkung der Kontakte grundsätzlich beibehalten werden. Auch in Gebieten mit einem kontinuierlich sinkenden Infektionsgeschehen ist es – insbesondere mit Blick auf die sich immer weiter verbreitenden hochansteckenden Virusmutationen – nach wie vor erforderlich, Kontakte weiterhin deutlich zu beschränken. Der Grundsatz „Wir bleiben zuhause“ bleibt das wesentliche Instrument im Kampf gegen die Pandemie und rettet täglich Menschenleben. Das Tragen medizinischer Masken in Innenräumen reduziert das Infektionsgeschehen deutlich. Daher wird, sofern es in bestimmten Bereichen nicht ohnehin rechtlich vorgeschrieben ist, dringend empfohlen, in allen Situationen, bei denen zwei oder mehr Personen in Innenräumen zusammenkommen, eine medizinische Maske anstelle einer Alltagsmaske zu tragen.

Inzwischen ist zwar ein Großteil der ältesten Bürgerinnen und Bürger geimpft, bei denen bisher ein großer Teil der schweren und tödlichen Verläufe in der bisherigen Pandemie zu beklagen war. Dies trägt dazu bei, dass bei vergleichbarem Infektionsgeschehen in Zukunft die Zahl der schweren und tödlichen Verläufe und damit auch die Belastung des Gesundheitssystems geringer sein wird. Dem steht jedoch die – nach aktuellen wissenschaftlichen Erkenntnissen – mehr als 60% höhere Sterblichkeit der in Deutschland sich immer weiter ausbreitende Virusmutation B.1.1.7 gegenüber. Insofern können keine beliebigen Neuinfektionsraten toleriert werden: Wenn die Infektionszahlen erneut exponentiell ansteigen, kann das Gesundheitswesen mit dann jüngeren Patienten schnell wieder an seine Belastungsgrenzen stoßen. Zahlreiche Berichte über COVID-19-Langzeitfolgen („long COVID“) mahnen ebenfalls zur Vorsicht. Denn bisher können ihre Häufigkeit und Schwere nicht genau abgeschätzt werden. Neben der Reduzierung der schweren Verläufe bewirkt das Impfen durch die Ausbildung einer Bevölkerungsimmunität zwar weitere positive Effekte, allerdings nicht sofort: In dem Maße, in dem zunehmend auch die Personengruppen und Jahrgänge geimpft werden, die viele Kontakte haben, wirkt das Impfen zwar kontinuierlich immer stärker der Ausbreitung des Virus entgegen. Somit besteht die berechtigte Hoffnung auf eine leichtere Eindämmung der Fallzahlen. Allerdings wird bei exponentiellem Wachstum die Belastungsgrenze des Gesundheitssystems beim derzeitigen Stand der Impfungen nicht viel später erreicht als vor der Impfung der älteren Bevölkerung.

Die Verfügbarkeit von Schnell- und Selbsttests in großen Mengen stellt einen weiteren Baustein dar, der es in den kommenden Monaten ermöglichen wird, das Pandemiegeschehen positiv zu beeinflussen. Schnell- und Selbsttests sind mit guter Genauigkeit in der Lage festzustellen, ob jemand aufgrund einer akuten COVID-19- Infektion aktuell ansteckend ist. Dabei ist allerdings zu beachten, dass die Aussagekraft des Schnell- bzw. Selbsttest nach einigen Stunden deutlich absinkt, da weder eine Neuinfektion mit noch geringer Viruslast erkannt wird noch eine nach dem Test erfolgte Infektion. Dennoch können Schnelltests tagesaktuell zusätzliche Sicherheit bei Kontakten geben. Regelmäßige Testungen können dabei unterstützen, auch Infektionen ohne Krankheitssymptome zu erkennen. Infizierte Personen können so schneller in Quarantäne gebracht und ihre Kontakte besser nachvollzogen werden. Der Effekt ist dabei umso größer, je mehr Bürgerinnen und Bürger sich konsequent an dem Testprogramm beteiligen. Dies kann die Chance eröffnen, dass durch die deutliche Ausweitung von Tests und ein Testprogramm in Verbindung mit einer besseren Nachvollziehbarkeit der Kontakte im Falle einer Infektion Öffnungsschritte auch bei höheren 7-Tage-Inzidenzen mit über 50 Neuinfektionen pro 100.000 Einwohnerinnen und Einwohner möglich werden.

Vor diesem Hintergrund hat die Landesregierung bereits Schnelltesthelferinnen und -helfer geschult und seit dem 8. März 2021 die ersten 200 von künftig 450 Teststellen geöffnet. Das Land hat sich bereits 6 Millionen Selbsttests vertraglich gesichert.

Vor diesem Hintergrund können– trotz der aktuellen steigenden Infektionszahlen – Öffnungsschritte weiterhin in den Regionen erhalten bleiben, in denen sich die Zahl der Neuinfektionen auf einem niedrigen Niveau bewegt. In Landkreisen und Städten hingegen, in denen die Zahl der Neuinfektionen innerhalb von sieben Tagen bezogen auf 100.000 Einwohner nach den Veröffentlichungen des Robert Koch-Instituts (7-Tages-Inzidenz) an drei Tagen in Folge über 50, über 100 bzw. sogar über 200 liegt, ist ein regionales Gegensteuern unabdingbar: In Abhängigkeit von den jeweiligen regionalen Infektionszahlen müssen sodann einzelne Öffnungsschritte wieder rückgängig gemacht und zusätzliche Schutzmaßnahmen ergriffen werden. Öffnungen können und müssen vorsichtig und schrittweise geschehen, um die erfolgreiche Eindämmung des Infektionsgeschehens nicht durch ein erneutes exponentielles Wachstum der Fallzahlen zu riskieren. Es ist nicht zielführend, wenn durch zu weitgehende oder zu schnelle

Öffnungen sich das Infektionsgeschehen wieder beschleunigt und damit erneute umfassende Einschränkungen des öffentlichen Lebens notwendig werden.

Die Regelungen der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz führen daher basierend auf dem Beschluss der Bundeskanzlerin und der Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder vom 3. März 2021 einerseits die Maßnahmen, andererseits die Lockerungen, vor allem in den Bereichen Wirtschaft, Sport und Kultur, die bisher bereits in der Siebzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz befristet geregelt waren, fort. Öffnungsschritte bleiben in Abhängigkeit von der Sieben-Tages-Inzidenz möglich, genauso aber auch Maßnahmen, die bereits geöffnete Bereiche bei einer erhöhten Sieben-Tages-Inzidenz wieder einschränken können. Hierdurch soll angemessen auf die jeweilige Infektionslage reagiert werden können.

2. Infektionsgeschehen und medizinische Versorgungslage in Rheinland-Pfalz

Die Situation in Rheinland-Pfalz stellt sich wie folgt dar: Am 30. März 2021 waren 10.208 Menschen im Land mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 infiziert. Bei ansteigenden Infektionszahlen liegt die 7-Tage-Inzidenz landesweit bei 114,19 Infektionen pro 100.000 Einwohnern (Stand: 30. März 2021, Quelle: Landesuntersuchungsamt Rheinland-Pfalz).

Aktuell wurden 7.099 COVID-19-Patientinnen und Patienten in den rheinland-pfälzischen Krankenhäusern behandelt (Stand: 30. März 2021, Quelle: Landesuntersuchungsamt Rheinland-Pfalz).

Insgesamt haben sich in Rheinland-Pfalz bisher ca. 115.907 Menschen mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 infiziert, 3.322 Menschen sind verstorben (Stand: 30. März 2021, Quelle: Landesuntersuchungsamt Rheinland-Pfalz).

3. Regelungskonzept

Um dem gegenwärtig wieder ansteigenden Infektionsgeschehen entgegenzuwirken und die im Beschluss der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder vom 3. März 2021 geregelte sogenannte „Notbremse“ umzusetzen, sieht die Achtzehnte Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz eine

Verpflichtung zum Erlass von Allgemeinverfügungen mit verschärften Maßnahmen in Landkreisen und kreisfreien Städten mit einer 7-Tages-Inzidenz von mehr als 50, mehr als 100 und mehr als 200 vor. Auf diese Weise wird regional auf erhöhte Infektionsgeschehen reagiert und zugleich in anderen Teilen von Rheinland-Pfalz, in denen die Infektionszahlen sich auf einem niedrigen Niveau bewegen, die erfolgten Lockerungen und Öffnungen beibehalten.

Oberstes Ziel ist nach wie vor, eine weitere Verbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2, insbesondere solcher Mutationen, die ansteckender sind als der ursprüngliche Virustyp, zu verhindern, um schwere und lebensbedrohliche Krankheitsverläufe sowie eine Überlastung des Gesundheitssystems zu vermeiden und die medizinische Versorgung der Bevölkerung sicherzustellen. Ausgehend davon, dass dieses Ziel vor allem durch die Vermeidung von Kontakten sowie die Identifizierung und Unterbrechung von Infektionsketten erreicht werden kann, zielt auch die Strategie der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz nach wie vor darauf ab, direkte Begegnungen von Menschen vorübergehend deutlich zu begrenzen. Dort, wo Begegnungen stattfinden (müssen), ist die Einhaltung von Abstand, der Hygienemaßnahmen, das Tragen einer Mund-Nasen-Bedeckung beziehungsweise teilweise zwingend einer medizinischen Maske, die Nutzung der CoronaWarnApp sowie regelmäßiges Lüften (AHA+AL Regeln) sicherzustellen. Die Verbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 erfolgt maßgeblich über die Tröpfcheninfektion oder über Aerosole in der Luft, sodass die Reduzierung öffentlicher und privater Kontakte auch weiterhin besonders geeignet ist, weitere Ansteckungen zu vermeiden. Die Kontaktbeschränkungen treffen vor allem die Bereiche, in denen mit länger andauernden Begegnungen von Menschen zu rechnen ist. Über die in der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung vorgesehenen Maßnahmen hinaus werden die Bürgerinnen und Bürger weiterhin dringend gebeten, für die Geltungsdauer der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz Kontakte erheblich zu beschränken und soweit möglich zu Hause zu bleiben. Private Kontakte sollen vermieden und berufliche Tätigkeiten möglichst von zu Hause erledigt werden.

Das Tragen von Mund-Nasen-Bedeckungen hat sich in der Pandemie als besonders wirkungsvolle Maßnahme erwiesen. Gerade vor dem Hintergrund möglicher besonders ansteckender Mutationen wird darauf hingewiesen, dass medizinische Masken (also sogenannte OP-Masken oder auch Masken der Standards KN95/N95 oder FFP2

oder eines vergleichbaren Standards) eine höhere Schutzwirkung haben als Alltagsmasken, die keiner Normierung hinsichtlich ihrer Wirkung unterliegen. Deshalb wird die Pflicht zum Tragen von Mund-Nasen-Bedeckungen insbesondere in öffentlichen Verkehrsmitteln, in öffentlichen und gewerblichen Einrichtungen, in Gottesdiensten, bei körpernahen Dienstleistungen und in Wartesituationen in Einrichtungen des Gesundheitswesens verbindlich auf eine Pflicht zum Tragen von medizinischen Masken konkretisiert, da in diesen Einrichtungen mit Besuchs- oder Kundenverkehr eine größere Zahl von Menschen aufeinander trifft und bei den körpernahen Dienstleistungen und ärztlichen Behandlungen das Abstandsgebot nicht eingehalten kann. Generell wird in Situationen, in denen ein engerer oder längerer Kontakt zu anderen Personen, insbesondere in geschlossenen Räumen, unvermeidbar ist, die Nutzung medizinischer Masken angeraten.

Versammlungen nach Artikel 8 des Grundgesetzes und Veranstaltungen, die der Glaubens- und Religionsausübung (Artikel 4 des Grundgesetzes) dienen, sind wegen ihrer besonderen verfassungsrechtlichen Bedeutung weiterhin zulässig.

So schwerwiegend und einschneidend die Einschränkungen für die von ihnen betroffenen Menschen in den verschiedenen Lebensbereichen auch sind, die Schutzmaßnahmen sind noch immer unverzichtbar, dienen der Eindämmung der Corona-Pandemie und sind verhältnismäßig. Sie sind von zeitlich begrenzter Dauer. Es werden zur Reduzierung der belastenden Auswirkungen Ausnahmetatbestände geregelt, soweit auch in diesen Fällen eine Kontaktreduzierung möglich bleibt und damit Infektionsgefahren vermieden werden.

4. Erläuterungen zu einzelnen Regelungen

a) Allgemeine Schutzmaßnahmen/Kontaktbeschränkung

Zur Bekämpfung der Corona-Pandemie ist es aktuell unerlässlich, alle nicht notwendigen Kontakte zu vermeiden. Nach den derzeitigen wissenschaftlichen Erkenntnissen erfolgt die Übertragung des Coronavirus SARS-CoV-2 vor allem bei direktem Kontakt zum Beispiel durch Sprechen, Husten oder Niesen. Bei der Übertragung spielen Tröpfchen wie auch Aerosole eine wesentliche Rolle. Das Ansteckungsrisiko hat sich durch die gegenwärtige Verbreitung der Virusvarianten (Mutationen), die ansteckender sind

als der ursprüngliche Virustyp, noch erhöht. Ansteckungen können durch einen hinreichenden Abstand zwischen den Personen vermieden werden. Insofern ist zu beachten, dass Infizierte bereits ein bis drei Tage vor Symptombeginn und auch bei asymptomatischem Krankheitsverlauf ansteckend sind. Es wird dringend appelliert, Zusammenkünfte zu Hause oder in andern privaten Räumlichkeiten auf den Kreis der Angehörigen des eigenen Haushaltes sowie darüber hinaus Angehörige eines weiteren Haushaltes zu begrenzen; dabei sollen insgesamt höchstens fünf Personen gleichzeitig anwesend sein. Kinder beider Hausstände bis einschließlich 14 Jahre sind jeweils von der Höchstzahl ausgenommen. Ehepaare, Lebenspartner und nichteheliche Lebensgemeinschaften gelten auch dann als ein Hausstand, wenn sie nicht im gleichen Haushalt leben. Soweit zwingende persönliche Gründe es erfordern, ist auch die Anwesenheit mehrerer Personen eines weiteren Hausstands zulässig. Dies kann beispielsweise der Fall sein, wenn eine angemessene Betreuung oder Versorgung minderjähriger oder pflegebedürftiger Personen anderweitig nicht gesichert werden kann.

Selbstverständlich sollen Personen, die Symptome einer Atemwegsinfektion (und damit einschlägige Symptome einer Infektion mit dem Coronavirus SARS-CoV-2) aufweisen, den Kontakt zu anderen Personen vermeiden und sich zu Hause aufhalten, um andere nicht in die Gefahr einer Infektion mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 zu bringen.

Bei Begegnungen mit anderen Personen im öffentlichen Raum ist grundsätzlich ein Mindestabstand von 1,50 m zu anderen Personen einzuhalten, sofern nichts anderes bestimmt ist. Das Abstandsgebot nach § 1 Abs. 2 Satz 1 gilt für zufällige, nicht geplante Begegnungen im öffentlichen Raum; hingegen werden Zusammenkünfte, also geplante Treffen, in § 2 geregelt.

Nach dem aktuellen Stand der wissenschaftlichen Erkenntnisse kann eine Übertragung des Coronavirus SARS-CoV-2 über Tröpfchen oder Aerosole jedenfalls teilweise vermieden werden, wenn die infizierte Person eine Mund-Nasen-Bedeckung trägt. Die Mund-Nasen-Bedeckung dient also vorrangig dem Schutz anderer Personen vor einer Ansteckung. Die Mund-Nasen-Bedeckung muss Mund und Nase beim Tragen ausreichend bedecken. Die Mund-Nasen-Bedeckung ist zu tragen, wenn die Achtezehnte Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz eine Maskenpflicht anordnet und ausdrücklich auf § 1 Abs. 3 verweist. Außerdem gilt die Maskenpflicht in allen

geschlossenen Räumen, die öffentlich oder im Rahmen eines Besuchs- oder Kundenverkehrs zugänglich sind. Darüber hinaus ist eine Mund-Nasen-Bedeckung an allen öffentlichen Orten mit Publikumsverkehr zu tragen; dies können auch Örtlichkeiten unter freiem Himmel sein, an denen sich Menschen entweder auf engem Raum oder nicht nur vorübergehend begegnen; die Bestimmung dieser Orte sowie die Bestimmung eines zeitlichen Umfangs der Maskenpflicht obliegt der zuständigen Kreisverwaltung, in kreisfreien Städten der Stadtverwaltung als Kreisordnungsbehörde.

In bestimmten Einrichtungen und an bestimmten Orten ist die Maskenpflicht dadurch konkretisiert, dass eine Pflicht zum Tragen einer medizinischen Maske (OP-Maske) oder eine Maske der Standards KN95/N95 oder FFP2 oder eines vergleichbaren Standards angeordnet wird. Masken von dieser Qualität gewährleisten neben dem Schutz anderer Menschen auch einen Eigenschutz. Die qualifizierte Maskenpflicht gilt insbesondere in Bereichen der öffentlichen Verkehrsmittel, in öffentlichen und gewerblichen Einrichtungen, in Wahlräumen bei öffentlichen Wahlen, bei den körpernahen Dienstleistungen, in Wartesituationen in Einrichtungen des Gesundheitswesens und in Gottesdiensten. Bei Zusammenkünften der Rechtspflege sollen die vorgenannten Masken getragen werden. Diese Verschärfung geschieht vor dem Hintergrund, dass in diesen Bereichen mit Besuchs- oder Kundenverkehr und einer größeren Zahl von Menschen zu rechnen ist oder das Abstandsgebot nicht zuverlässig eingehalten kann.

Aus Gründen der Verhältnismäßigkeit sind Befreiungen von der Maskenpflicht vorgesehen (§ 1 Abs. 4). Daneben kann im Rahmen von Staatsexamina bei mehrstündigen schriftlichen Prüfungen die prüfende Stelle entscheiden, dass die Maskenpflicht am Platz entfällt.

Als Ergänzung zu der Maskenpflicht wird an einigen Stellen der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz eine Testpflicht angeordnet, so für bestimmte Fallgestaltungen im Bereich der körpernahen Dienstleistungen (§ 6 Abs. 4) und für den Besuch der Außengastronomie (§ 7 Abs. 2). Für diese Fälle stellt § 1 Abs. 9 klar, dass die Testpflicht entweder durch einen durch geschultes Personal durchgeführten PoC-Antigen-Test (sog. Schnelltest) oder durch einen selbst durchgeführten PoC-Antigen-Test zur Eigenanwendung (sog. Selbsttest) erfüllt werden kann. Beide Testarten müssen den Anforderungen des Bundesinstituts für Arzneimittel und Medizinprodukte (<https://www.bfarm.de/DE/Medizinprodukte/Antigentests/node.html>) ent-

sprechen. Im Hinblick auf einen solchen erforderlichen Schnelltest kann auch der Anspruch auf kostenfreien Bürgertestung nach § 4 a Coronavirus-Testverordnung wahrgenommen werden. Daneben kann auch die Vornahme eines PCR-Tests die Pflicht nach § 1 Abs. 9 erfüllen. Bei Testungen außerhalb der Coronavirus-Testverordnung sind die Kosten der Testvornahme allerdings selbst zu tragen.

§ 1 Abs. 7 enthält nähere Regelungen zu der an einigen Stellen der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz vorgeschriebenen Personenbegrenzung. Diese Vorgaben gelten für Geschäfte und andere gewerbliche Einrichtungen. Es erfolgt eine Steuerung des Zutritts zu den Einrichtungen über die Personenzahl pro Quadratmeter Verkaufs- oder Besucherfläche. Ausgangspunkt ist die grundsätzliche Überlegung, dass die Anzahl der Kundinnen und Kunden in den Geschäften und gewerblichen Einrichtungen umso größer ist, je größer die Verkaufs- oder Besucherfläche ist. Da es aber auch bei großflächigen Einrichtungen regelmäßig zu Ansammlungen an bestimmten Punkten innerhalb der Einrichtungen kommt, wie beispielsweise in Eingangsbereichen und an Kassen, Treppen, Wühltischen oder attraktiven Angebotsregalen, würde ein durchgehend lineares Ansteigen der Personenzahl zu Personenansammlungen innerhalb großer Einrichtungen führen, die aus infektiologischen Gründen derzeit nicht vertretbar sind. Daher bedarf es bei großflächigeren Einrichtungen bereits aus diesem Grund einer strengeren Personenzahlbegrenzung als bei kleineren Einrichtungen. Dies wird durch die gestaffelte Personenzahlbegrenzung für Einrichtungen bis zu 800 qm, für Einrichtungen über 800 qm bis 2.000 qm, sowie für Einrichtungen über 2.000 qm erreicht. Damit wird den Schwierigkeiten bei der Gewährleistung des Abstandsgebots in den genannten stark frequentierten Bereichen entgegengewirkt, die bei einer insgesamt größeren Personenanzahl innerhalb einer Einrichtung mit höherer Wahrscheinlichkeit auftreten als bei einer insgesamt kleineren Personenanzahl. Hinzu kommt, dass größere Einrichtungen überregional Kundinnen und Kunden anziehen und es damit gerade bei ihnen regelmäßig zu erheblichen Kundenströmen kommt. Durch die vorgesehene gestaffelte Personenbegrenzung wird insoweit eine größere Reduzierung der Kunden- und Besucherströme und des entsprechenden Verkehrsaufkommens erreicht.

Hinsichtlich der Regelungssystematik ist klarzustellen, dass sowohl die Personenbegrenzung nach § 1 Abs. 7 als auch die Kontakterfassung nach § 1 Abs. 8 und die Testpflicht nach § 1 Abs. 9 nur dann verpflichtend sind, soweit die Achtzehnte Corona-

Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz diese Pflichten ausdrücklich anordnet und auf die entsprechenden Absätze des § 1 verweist.

b) Versammlungen, Veranstaltungen, Zusammenkünfte

Der Aufenthalt im öffentlichen Raum ist nur alleine oder mit den Angehörigen des eigenen oder Angehörigen eines weiteren Hausstands gestattet; dabei dürfen insgesamt höchstens fünf Personen gleichzeitig anwesend sein. Kinder beider Hausstände bis einschließlich 14 Jahre bleiben bei der Ermittlung der Personenanzahl außer Betracht. Soweit zwingende persönliche Gründe es erfordern, ist auch die Anwesenheit mehrerer Personen eines weiteren Hausstands zulässig. Dies kann beispielsweise der Fall sein, wenn eine angemessene Betreuung oder Versorgung minderjähriger oder pflegebedürftiger Personen anderweitig nicht gesichert werden kann. Das allgemeine Abstandsgebot (§ 1 Abs. 2 Satz 1) muss dann nicht eingehalten werden. Die Regelung dient dem allgemeinen Ziel der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz, Kontakte und Begegnungen von Personen auf ein zwingend notwendiges Mindestmaß zu reduzieren, um Infektionsketten zu unterbrechen und das Infektionsgeschehen effektiv zu begrenzen.

Aus diesem Grund ist auch der Konsum alkoholhaltiger Getränke im öffentlichen Raum weiterhin untersagt. Damit soll der Anreiz zur Gruppenbildung im öffentlichen Raum vermieden und die vom Alkoholkonsum ausgehende Infektionsgefahr infolge alkoholbedingter Enthemmung eingegrenzt werden. Es bedarf daher eines Alkoholverbots, um einen Gesundheitsschutz effektiv zu gewährleisten.

Zusammenkünfte aus geschäftlichen, beruflichen oder dienstlichen Anlässen einschließlich Personal- oder Betriebsversammlungen, Zusammenkünfte von Tarifpartnern sowie Zusammenkünfte bei Stellen und Einrichtungen, die öffentlich-rechtliche Aufgaben wahrnehmen, sind unabhängig vom allgemeinen Abstandsgebot des § 1 Abs. 2 Satz 1 und von den Personenzahlbegrenzungen des § 1 Abs. 7 ausnahmsweise zulässig. Es gilt bei diesen privilegierten Zusammenkünften die Maskenpflicht des § 1 Abs. 3 Satz 4.

c) Gottesdienste

Vor dem Hintergrund der grundrechtlich geschützten Religionsfreiheit sind Gottesdienste unter Beachtung der notwendigen Schutzmaßnahmen weiterhin zulässig. In Gottesdiensten besteht für die Besuchenden eine Maskenpflicht. Es müssen medizinische Gesichtsmasken (OP-Masken) oder Masken der Standards KN95/N95 oder FFP2 oder eines vergleichbaren Standards getragen werden. Grundlage für die Anordnung der Maskenpflicht ist insoweit § 28 a Abs. 1 Nr. 10 IfSG. In Innenräumen und somit auch bei Gottesdiensten kann vor allem dann eine Reduktion der Übertragungen wirksam werden, wenn möglichst alle Personen eine Maske tragen. Das Tragen einer medizinischen Maske trägt dazu bei, sich und andere Personen vor Aerosolen, die man z. B. beim Sprechen, Husten oder Niesen ausstößt, zu schützen.

In § 3 Abs. 2 wird klargestellt, dass Gottesdienste, die den Charakter einer größeren Veranstaltung erreichen, untersagt sind. Unter Berücksichtigung der durch Artikel 4 des Grundgesetzes geschützten Religions- und Religionsausübungsfreiheit ist bei der Bestimmung der zulässigen Personenzahl eine maximale Teilnehmerzahl von 100 Personen angemessen.

Im Rahmen von Gottesdiensten muss auch der Gemeinde- und Chorgesang untersagt werden. Beim lauten Sprechen und beim Singen werden vermehrt Tröpfchen und Aerosol ausgestoßen. Damit steigt insbesondere in Innenräumen das Risiko einer Anreicherung von Aerosolen. Dies wiederum kann eine mögliche Infektionsübertragung begünstigen, und dies auch bei Einhaltung von Mindestabständen.

d) Öffentliche und gewerbliche Einrichtungen

Öffentliche und gewerbliche Einrichtungen sind geöffnet. Es gelten die allgemeinen Schutzmaßnahmen. Insbesondere ist eine medizinische Maske oder eine Maske der Standards KN95/N95 oder FFP 2 zu tragen und die Personenbegrenzung des § 1 Abs. 7 zu beachten.

e) Schließung von Einrichtungen; Untersagung von Veranstaltungen

Aufgrund des Gesamtkonzepts der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz sollen Kontakte und Begegnungen für einen vorübergehenden Zeitraum stark eingeschränkt werden, um einen weiteren Anstieg an Neuinfektionen sowie

die drohende Überlastung des Gesundheitssystems zu vermeiden. Aus diesem Grund ist die zeitlich begrenzte Schließung und Untersagung folgender Einrichtungen und Veranstaltungen gerechtfertigt:

§ 4 regelt die zeitlich befristete Schließung von Betrieben und Einrichtungen, die dem Publikumsverkehr und der Unterhaltung dienen. Hierzu zählen Clubs, Diskotheken, Kirmes, Volksfeste und ähnliche Einrichtungen sowie Prostitutionsgewerbe im Sinne des § 2 Abs. 3 des Prostitutionsschutzgesetzes. Die hier typischerweise vorhandenen Betriebskonzepte beruhen auf geselligen und nahen Begegnungen der Besuchenden beziehungsweise Nutzenden, sodass Abstandsregeln nicht konsequent eingehalten und Infektionsketten nicht zuverlässig nachverfolgt werden können.

Auch in gastronomischen Einrichtungen besteht – selbst bei Beachtung der bisher etablierten Hygienekonzepte – ein Ansteckungsrisiko, wie es von jeder Zusammenkunft einer Vielzahl von Personen ausgeht. Durch die auch weiter geltende Schließung der Innenräume gastronomischer Einrichtungen (§ 7 Abs. 1) werden physische Kontaktmöglichkeiten begrenzt. Dadurch wird verhindert, dass sich viele Menschen über einen längeren Zeitraum in einer geschlossenen Räumlichkeit auf begrenztem Raum und ohne Mund-Nasen-Bedeckung aufhalten und sich gegenseitig in die Gefahr einer Infektion mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 bringen. Als verhältnismäßige Ausnahme von der grundsätzlichen Schließung gastronomischer Einrichtungen sind Abhol-, Liefer- und Bringdienste sowie der Straßenverkauf und der Ab-Hof-Verkauf erlaubt. Zudem können nunmehr gastronomische Einrichtungen im Außenbereich öffnen, allerdings unter Beachtung strenger Schutzmaßnahmen. So darf eine Bewirtung ausschließlich am Tisch mit festem Sitzplatz erfolgen; am Tisch gilt die Kontaktbeschränkung nach § 2 Abs. 1, so dass ein gemeinsamer Besuch nur für maximal fünf Personen aus höchstens zwei Hausständen erlaubt ist, wobei Kinder der Hausstände bis einschließlich 14 Jahre nicht mitgezählt werden. Im Übrigen gelten das Abstandsgebot, die Maskenpflicht mit der Maßgabe, dass eine medizinische Gesichtsmaske (OP-Maske) oder eine Maske der Standards KN95/N95 oder FFP2 oder eines vergleichbaren Standards zu tragen ist, die Pflicht zur Kontakterfassung, eine Vorausbuchungspflicht und die Testpflicht nach § 1 Abs. 9. Die Öffnung der gastronomischen Außenbereiche erfolgt vor dem Hintergrund, dass auf diese Weise die Einhaltung von Abstand und sonstigen Schutzmaßnahmen besser einzuhalten ist, als wenn sich – wie

dies bei zunehmend wärmerem Wetter zu erwarten ist - viele Menschen mit Essen und Getränken „to go“ im Gedränge im öffentlichen Raum aufhalten.

Kantinen und Mensen, die ausschließlich die Versorgung der betreffenden Einrichtung vornehmen, sind unter Beachtung der allgemeinen Schutzmaßnahmen geöffnet. Ein Verzehr von Speisen und Getränken in den Räumlichkeiten der Kantine oder Mensa ist jedoch grundsätzlich nicht zulässig; Speisen und Getränke sollen nur zur Mitnahme verkauft werden. Ein Aufenthalt zum Verzehr von Speisen und Getränken in den Räumlichkeiten der Kantine ist nur dann ausnahmsweise zulässig, wenn die Arbeitsabläufe oder die räumliche Situation des Betriebes oder der Einrichtung dies erfordern. Dies kann beispielsweise der Fall sein, wenn ein Verzehr der Speisen und Getränke unter Einhaltung der allgemeinen Schutzmaßnahmen in der betreffenden Einrichtung nur innerhalb der Kantine möglich ist (beispielsweise in Krankenhäusern, Schulen, Kindertagesstätten, Pflegeeinrichtungen, Heimen, Vollzugs- oder Arrestanstalten).

Durch die Schließung von Übernachtungsbetrieben (§ 8) sollen private und touristische Reisen und eine weitere Verbreitung des Infektionsgeschehens verhindert und physische Kontaktmöglichkeiten begrenzt werden.

Wegen der aktuellen Gefährdungslage regelt § 11 die zeitlich befristete Schließung von Messen, Spezialmärkten, Freizeitparks, Spielhallen, Spielbanken, Wettvermittlungsstellen und (jeweils) ähnlichen Einrichtungen. Bei diesen Freizeiteinrichtungen kommen regelmäßig eine Vielzahl an Personen für einen längeren Zeitraum und zudem teilweise aus überregionalen Gebieten zusammen, sodass ohne eine Schließung dieser Einrichtungen neue Infektionen und nicht nachvollziehbare Infektionsketten konkret befürchtet werden müssten.

Zoologische Gärten, Tierparks, botanische Gärten und ähnliche Einrichtungen dürfen für den Publikumsverkehr öffnen. Dabei gilt die Maßgabe, dass eine Vorausbuchung zu erfolgen hat, damit der Besucherandrang gesteuert und Menschenansammlungen aufgrund von Wartezeiten minimiert werden. Aus denselben Gründen wird die Besucherhöchstzahl deutlich beschränkt. Im Außenbereich dieser Einrichtungen gilt die Maskenpflicht. Im Innenbereich ist eine medizinische Gesichtsmaske (OP-Maske) oder eine Maske der Standards KN95/N95 oder FFP2 oder eines vergleichbaren Standards zu tragen.

§ 15 regelt die zeitlich befristete Schließung von öffentlichen und gewerblichen Kultur- einrichtungen. Hierzu zählen Kinos, Theater, Konzerthäuser, Kleinkunsthöfen, Museen, Zirkusse und (jeweils) ähnliche Einrichtungen. In Kultur- und Kunsteinrichtungen kommt regelmäßig eine Vielzahl von Personen aus einem oftmals größeren Einzugs- gebiet für einen längeren Zeitraum zusammen; solche physischen Kontakte sollen je- doch wegen der damit verbundenen Infektionsgefahren gerade vermieden werden.

Der Probenbetrieb sowie Aufführungen ohne Publikum zur Aufzeichnung und Übertra- gung von professionellen Kulturangeboten sind unter Beachtung der allgemeinen Schutzmaßnahmen zulässig. Damit wird dem Verhältnismäßigkeitsgrundsatz Rech- nung getragen. Der Probenbetrieb der Breiten- und Laienkultur ist nur im Freien und nur im Rahmen der Kontaktbegrenzung zulässig. Proben von bis zu 20 Kindern bis einschließlich 14 Jahre und einer Person über 14 Jahre sind möglich. Es gilt das Hy- gienekonzept Musik, das eine Vielzahl geeigneter Maßnahmen je nach Situation und Genre vorsieht. Der Probenbetrieb in Innenräumen sowie der Auftrittsbetrieb der Brei- ten- und Laienkultur sind untersagt.

f) Betriebe und Dienstleistungen

In allen Arbeits- und Betriebsstätten gilt die Maskenpflicht nach § 1 Abs. 3 Satz 4, so- fern am jeweiligen Platz der Arbeits- oder Betriebsstätte der Mindestabstand von 1,5 Metern im Sinne des § 1 Abs. 2 nicht eingehalten werden kann. Regelungen des Arbeitsschutzes bleiben unberührt. Es wird in diesem Zusammenhang insbesondere auf die SARS-CoV-2-Arbeitsschutzverordnung des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales vom 21. Januar 2021 (BAnz AT 22.01.2021 V1) hingewiesen. Diese Verord- nung dient dem Ziel, das Risiko einer Infektion mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 bei der Arbeit zu minimieren und Sicherheit und Gesundheit der Beschäftigten zu schützen (§ 1 Abs. 1 der SARS-CoV-2-Arbeitsschutzverordnung). Sofern Anforderungen an die Raumbelagung oder der Mindestabstand von 1,5 Metern nicht eingehalten werden können oder bei bestimmten Tätigkeiten mit einem erhöhten Aerosolausstoß zu rech- nen ist, müssen die Beschäftigten eine vom Arbeitgeber zur Verfügung gestellte me- dizinische Gesichtsmaske oder FFP2-Maske tragen (§ 3 Abs. 1 der SARS-CoV-2-Ar- beitsschutzverordnung).

Dienstleistungs- und Handwerksbetriebe dürfen ihre Tätigkeit ausüben, sofern die allgemeinen Schutzmaßnahmen beachtet werden und insbesondere das Abstandsgebot nach § 1 Abs. 2 Satz 1 sowie die Maskenpflicht nach § 1 Abs. 3 Satz 4 eingehalten werden.

Die Erbringung körpernaher Dienstleistungen ist zulässig. Sowohl das Personal als auch die Kundinnen und Kunden müssen eine medizinische Gesichtsmaske (OP-Maske) oder eine Maske der Standards KN95/N95 oder FFP2 oder eines vergleichbaren Standards tragen. Für die Erbringung körpernaher Dienstleistungen, bei denen nicht dauerhaft eine Maske getragen werden kann, gilt die Testpflicht nach § 1 Abs. 9. Die Einrichtung muss zudem ein Testkonzept für das Personal vorhalten, um hier eine möglichst hohe Sicherheit vor Ansteckungen in diesem unter infektionshygienischen Gesichtspunkten sensiblen Bereich herzustellen. In § 6 Abs. 3 Satz 1 wird klargestellt, dass zu den Dienstleistungen, die aus medizinischen Gründen erlaubt sind, auch Rehabilitationssport und Funktionstraining im Sinne des § 64 Abs. 1 Nr. 3 und 4 des Neunten Buches Sozialgesetzbuchs (SGB IX) zählen. Rehabilitationssport findet aufgrund gesetzlicher Definition stets in Gruppen statt und ist daher in Abweichung zu der Regelung in § 10 ausnahmsweise zulässig. Der Verweis auf § 64 SGB IX stellt sicher, dass eine ärztliche Verordnung vorliegt. Im Übrigen ist die Rahmenvereinbarung über den Rehabilitationssport und das Funktionstraining der Bundesarbeitsgemeinschaft Rehabilitation vom 1. Januar 2011 maßgeblich. Diese kann unter https://www.kbv.de/media/sp/Rahmenvereinbarung_Rehasport.pdf aufgerufen werden.

g) Sport

Sporttreiben ist im Freizeit- und Amateursportbereich und in Tanzschulen untersagt. Alle öffentlichen und privaten Sportanlagen mit Ausnahme von Anlagen unter freiem Himmel sind zu schließen. Abweichend davon ist kontaktfreier Sport als Training und Wettkampf einzeln oder unter Wahrung der Kontaktbeschränkungen nach § 2 Abs. 1, Training in kleinen Gruppen zu maximal zehn Personen und zusätzlich einer Trainerin oder einem Trainer sowie Training – auch in Kontaktsportarten – in Gruppen von bis zu 20 Kindern bis einschließlich 14 Jahre und zusätzlich einer Trainerin oder einem Trainer im Freien und auf Außensportanlagen erlaubt. Die Ausübung des Sports – mit

Ausnahme des Sports in Gruppen von bis zu 20 Kindern bis einschließlich 14 Jahre – muss kontaktlos erfolgen. Damit sind Individualsportarten wie zum Beispiel Laufen, Leichtathletik, Radfahren, Tennis oder Golfen möglich. Wettkämpfe in diesen Individualsportarten sind im Rahmen der Kontaktbeschränkungen, also für maximal fünf Personen aus zwei Hausständen, wobei Kinder beider Hausstände unter 14 Jahren nicht mitgezählt werden, zulässig.

Durch das generelle Verbot von Zuschauerinnen und Zuschauern werden nicht notwendige persönliche Begegnungen im Sport ausgeschlossen und die Mobilität von Menschen im öffentlichen Raum im Sinne der Gesamtstrategie erheblich reduziert.

h) Schulen, Staatliche Studienseminare für Lehrämter, Kindertagesstätten

Im Rahmen der zur Senkung der Infektionszahlen geplanten gesamtgesellschaftlichen Maßnahmen werden auch in den Schulen Kontakte möglichst auf das notwendige Maß beschränkt. Zu berücksichtigen ist auch die gegenwärtige Ausbreitung der Virusvarianten (Mutationen), die mit einem erhöhten Ansteckungsrisiko verbunden sind und daher die Gefahr besteht, dass sich diese auch innerhalb Schulen schneller übertragen. Aus diesem Grund entfallen befristet auch weiterhin an allen Schulen sämtliche Schulveranstaltungen. Ausgenommen sind die Grundschulen sowie die Unterstufe des Bildungsgangs ganzheitliche Entwicklung an Förderschulen und die Primarstufe der anderen Bildungsgänge an Förderschulen sowie die Klassenstufen 5 und 6 der allgemeinbildenden Schulen. Hier findet – sofern ein Mindestabstand von 1,5 Metern zu anderen Personen eingehalten werden kann – Präsenzunterricht, ansonsten Präsenzunterricht in geteilten Gruppen im Wechsel statt. Seit dem 15. März 2021 werden auch die übrigen Jahrgangsstufen in Präsenz unterrichtet. Dem Recht auf Bildung der Kinder und Jugendlichen und dem Betreuungsbedarf der Eltern und Sorgeberechtigten wird außerdem dadurch Rechnung getragen, dass die Schulen für eine Notbetreuung geöffnet bleiben, sofern der reguläre Unterricht nicht im vorgesehenen Umfang als Präsenzunterricht stattfindet. Außerdem findet weiterhin in den Schulen ein Fernunterrichtsangebot statt. Abiturprüfungen sowie sonstige nicht aufschiebbare Prüfungen, auch Prüfungen für schulische Abschlüsse für Nichtschülerinnen und Nichtschüler, können stattfinden.

An allen Schulen (d.h. auch an Grundschulen) gilt die Maskenpflicht nach § 1 Abs. 3 Satz 4 auch während des Unterrichts. Ausgenommen von der Maskenpflicht sind in den Förderschulen ohne weiteren Nachweis Schülerinnen und Schüler, die aufgrund ihrer Behinderung keine Maske tragen oder tolerieren können.

An allen Kindertageseinrichtungen findet bis zum 14. März 2021 im Rahmen eines „Regelbetriebs bei dringendem Bedarf“ die Betreuung der Kinder statt, deren Eltern eine Betreuung nicht möglich ist. Eltern und Sorgeberechtigte sollen nach Möglichkeit eine Betreuung zu Hause sicherstellen, um die Anzahl der Kinder in den Einrichtungen gering zu halten. Der umfassende Appell an die Eltern, die Kinder zu Hause zu betreuen, endete zum 15. März 2021. Eltern können seit dem 15. März 2021 ihre Kinder wieder in die Einrichtungen bringen und sollen diese Rückkehr sorgsam vornehmen, da der Betrieb der Kindertageseinrichtungen weiterhin pandemiebedingte Einschränkungen, die sich auch auf das Betreuungsangebot auswirken können, erfordert. Hierfür müssen vor Ort angemessene Lösungen zwischen Träger, Leitung und Elternausschuss gefunden werden. Eltern werden daher u. U. mit einem zeitlich beschränkten Betreuungsangebot rechnen müssen.

In § 13 Abs. 4 Satz 1 wird die Maskenpflicht verschärft: Notwendig wird nunmehr das Tragen sog. medizinischer Masken im und um den Betreuungsbetrieb.

In § 13 Abs. 4 Satz 3 wird klargestellt, dass für die Hortkinder zwar nunmehr eine Maskenpflicht gilt, hier jedoch nicht die Maßgabe nach Satz 1 greift.

i) Hochschulen, außerschulische Bildungsmaßnahmen und Aus-, Fort- und Weiterbildung

Die Hochschulen haben strenge Sicherheitskonzepte umgesetzt, um ihren Studierenden unter Einbeziehung digitaler Lehre und anderen Fernlehrformaten ein ordnungsgemäßes Studium sicherzustellen und im Rahmen des epidemiologisch Verantwortbaren auch Präsenzunterricht zu ermöglichen. Die erforderlichen Einschränkungen dienen sowohl dem Gesundheitsschutz der Studierenden und Lehrenden selbst als auch dem Ziel, landesweit die Zahl der Neuinfektionen zu reduzieren. Für den Hochschulbereich bedeutet das: Online-Lehre ist die Regel, Präsenz kann es nur geben, wo es epidemiologisch verantwortbar und zwingend erforderlich ist, um einen erfolgreichen und ordnungsgemäßen Studienverlauf sicherzustellen. Prüfungen sowie die

Durchführung von Auswahlverfahren für zulassungsbeschränkte Studiengänge, insbesondere Studieneignungstests, sind in Präsenzform zulässig.

Bildungsangebote in öffentlichen oder privaten Einrichtungen außerhalb der allgemeinbildenden und berufsbildenden Schulen sind bei gleichzeitiger Anwesenheit einer Lehrperson und einer Teilnehmerin oder eines Teilnehmers in Präsenzform zulässig. Angebote für einen größeren Teilnehmerkreis müssen digital stattfinden. Abweichend davon kann die zuständige Kreisverwaltung, in kreisfreien Städten die Stadtverwaltung als Kreisordnungsbehörde Ausnahmen zulassen, insbesondere wenn die Bildungsangebote eine besondere Bedeutung für bestimmte in § 14 Abs. 2 definierte Bereiche haben, die Bildungseinrichtungen über ausreichende Hygienekonzepte verfügen, in der Regel nicht mehr als 20 Kursteilnehmerinnen und Kursteilnehmer anwesend sind und dies aus epidemiologischer Sicht, insbesondere unter Berücksichtigung des jeweils aktuellen Infektionsgeschehens, vertretbar ist. Damit soll auch in der gegenwärtigen Situation sichergestellt werden, dass etwa dringend benötigtes medizinisches Personal notwendige Weiterbildungen absolvieren kann.

Nicht aufschiebbare Prüfungen nach den §§ 37 und 48 des Berufsbildungsgesetzes vom 4. Mai 2020 (BGBl. I S. 920) in der jeweils geltenden Fassung sowie nach den §§ 31, 39, 45 und 51a der Handwerksordnung in der Fassung vom 24. September 1998 (BGBl. I S. 3074; 2006 I S. 2095) in der jeweils geltenden Fassung oder vergleichbare bundes- oder landesrechtlich geregelte nicht aufschiebbare Prüfungen sowie die zur Durchführung dieser Prüfungen zwingend erforderlichen Vorbereitungsmaßnahmen sind in Präsenzform unter Beachtung der allgemeinen Schutzmaßnahmen auch in öffentlichen und privaten Einrichtungen zulässig. Auch die zwingend erforderlichen Vorbereitungsmaßnahmen dürfen in Präsenzform durchgeführt werden. Es gilt jeweils insbesondere die Maskenpflicht nach § 1 Abs. 3 Satz 4. Ebenfalls möglich sind die in § 14 Abs. 2 Satz 4 aufgezählten Bildungsmaßnahmen.

Angebote von Fahrschulen und Bildungsträgern der Berufskraftfahrerqualifikation sowie die Aus- und Weiterbildung der amtlich anerkannten Sachverständigen oder Prüferinnen und Prüfer für den Kraftfahrzeugverkehr sowie der Fahrlehrerinnen oder Fahrlehrer oder deren Auditierung und das Fahrsicherheitstraining sowie Angebote von Flugschulen sind in Präsenzform zulässig. Dabei sind jedoch – soweit möglich – das

Abstandsgebot und die Maskenpflicht zu beachten. Es müssen medizinische Gesichtsmasken (OP-Maske) oder eine Maske der Standards KN95/N95 oder FFP2 oder eines vergleichbaren Standards verwendet werden.

Der außerschulische Musik- und Kunstunterricht ist in Präsenz bei gleichzeitiger Anwesenheit einer Lehrperson und eines Schülers oder einer Schülerin zulässig. Soweit der Unterricht mit einem erhöhten Aerosolausstoß verbunden ist, wie beim Gesangsunterricht oder dem Unterricht für Blasinstrumente, muss der Unterricht online oder im Freien stattfinden. Im Freien ist zudem Unterricht in Gruppen von bis zu 20 Kindern bis einschließlich 14 Jahre und einer Lehrperson möglich.

j) Krankenhäuser

In den Krankenhäusern befinden sich oftmals vorübergehend oder dauerhaft vulnerable und daher besonders zu schützende Personengruppen. Aus diesem Grund wird durch die Achtzehnte Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz vorgegeben, die erforderlichen Maßnahmen zu ergreifen, um den Eintrag des Coronavirus SARS-CoV-2 zu vermeiden. Dahingehende Maßnahmen sind zum Schutz von Patientinnen und Patienten und Bewohnerinnen und Bewohnern, aber nicht zuletzt auch zum Schutz des Personals in den für die Bekämpfung der Pandemie besonders wichtigen Einrichtungen und letztlich für die Aufrechterhaltung der Funktionsfähigkeit des Gesundheitssystems notwendig.

Für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter von Einrichtungen nach § 23 Abs. 3 Nr. 1 und 3 bis 7 IfSG (ausgenommen Hospize), die aufgrund ihrer Tätigkeit unmittelbaren Kontakt zu den Patientinnen oder Patienten der Einrichtung haben und sich als positiv getestete Person nach § 1 Nr. 3 der Landesverordnung zur Absonderung von mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 infizierten oder krankheitsverdächtigen Personen und deren Hausstandsangehörigen und Kontaktpersonen vom 12. Februar 2021 (AbsonderungsVO) in Absonderung befunden haben, gilt nunmehr eine erweiterte Testpflicht. Damit soll sichergestellt werden, dass besonders vulnerable Personen in den genannten Einrichtungen nicht durch eine möglicherweise noch weiterhin bestehende Ansteckungsmöglichkeit mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 infiziert werden. Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter dürfen eine solche Einrichtung nach Beendigung ihrer Absonderung nur bei Vorliegen einer molekularbiologischen Testung mittels Polymerase-Kettenreaktion auf das Coronavirus SARS-CoV-2 (PCR-Test) oder eines durch ge-

schultes Personal vorgenommenen PoC-Antigentests mit negativem Ergebnis betreten. Dies gilt auch für Hausstandsangehörige nach § 1 Nr. 4 AbsonderungsVO sowie für Kontaktpersonen der Kategorie I nach § 1 Nr. 5 AbsonderungsVO.

k) Quarantänemaßnahmen für Ein- und Rückreisende und gruppenbezogene Maßnahmen

In Bezug auf die in den §§ 19 ff. der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz geregelten Einreise- und Quarantäneregelungen, die im Zuge der Ersten Landesänderungsverordnung zur Änderung der Fünfzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz geändert wurden, wird im Wesentlichen auf die Begründung zur Muster-Quarantäneverordnung des Bundes vom 14. Januar 2021 verwiesen. Diese wurde gemeinsam von den Innen- und Gesundheitsministerien von Bund und Ländern zur Schaffung einer bundesweit möglichst einheitlichen Regelung erarbeitet. Die Muster-Quarantäneverordnung wird weitestgehend unverändert in Rheinland-Pfalz umgesetzt.

§ 19 der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung regelt die Pflicht zur Absonderung für Personen, die auf dem Land-, See- oder Luftweg aus dem Ausland in das Land Rheinland-Pfalz einreisen und sich zu einem beliebigen Zeitpunkt in den letzten zehn Tagen vor Einreise in einem zum Zeitpunkt der Einreise als Risikogebiet im Sinne des § 2 Nr. 17 IfSG mit einem erhöhten Risiko für eine Infektion mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 eingestuften Gebiet (Risikogebiet) aufgehalten haben. Oberstes Ziel ist es, die weitere Verbreitung des Virus zu verlangsamen, um eine Überlastung des Gesundheitssystems insgesamt zu vermeiden und die medizinische Versorgung sicherzustellen. Um dieses Ziel zu erreichen, bedarf es einer Absonderung der in das Land Rheinland-Pfalz Ein- und Rückreisenden aus Risikogebieten, da ein Kontakt mit dem Krankheitserreger hinreichend wahrscheinlich ist und Schutzmaßnahmen zur Eindämmung der Verbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 erforderlich macht. Die Dauer der Absonderung beträgt grundsätzlich zehn Tage, für Einreisende aus einem Virusvarianten-Gebiet im Sinne des § 3 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 der Coronavirus-Einreiseverordnung vom 13. Januar 2021 (BAnzAT 13. Januar 2021 V1) 14 Tage. Bei Einreisenden aus einem Virusvarianten-Gebiet kann die Absonderungsdauer nicht nach § 21 verkürzt werden.

§ 20 regelt, welche Personen nicht von der Absonderungspflicht erfasst sind. In § 20 Abs. 1 ist zunächst festgehalten, welche Personen grundsätzlich nicht von der Absonderungspflicht nach § 19 Abs. 1 Satz 1 erfasst sind. Dies gilt sowohl für Einreisen aus einfachen Risikogebieten als auch für Einreisen aus Hochinzidenzgebieten nach § 3 Absatz 2 Nummer 1 der Coronavirus-Einreiseverordnung und aus Virusvarianten-Gebieten nach § 3 Absatz 2 Nummer 2 der Coronavirus-Einreiseverordnung. Die in § 20 Abs. 2 bis 4 geregelten Ausnahmen von der Absonderungspflicht gelten nur für solche Einreisende, die sich in den letzten zehn Tagen vor ihrer Einreise nicht in einem Virusvarianten-Gebieten nach § 3 Absatz 2 Nummer 2 der Coronavirus-Einreiseverordnung aufgehalten haben.

Bei Einreisen aus Virusvarianten-Gebieten sind die Ausnahmen vor dem Hintergrund der erhöhten Gefährlichkeit, die von diesen Varianten ausgeht, deutlich enger zu fassen und nur in eng auszulegenden Fällen ebenso zuzulassen wie bei Einreisen aus Risikogebieten und Hochinzidenzgebieten. In Rheinland-Pfalz sind neben den in der Muster-Quarantäneverordnung genannten Ausnahmen auch Grenzpendler und Grenzgänger aus Hochinzidenzgebieten und Virusvariantengebieten von der Absonderungspflicht ausgenommen, wenn es sich um eine zwingend notwendige berufliche Tätigkeit handelt oder ein Aufenthalt zur Ausbildung oder zum Studium zwingend notwendig ist und angemessene Schutz- und Hygienekonzepte vorliegen und eingehalten werden. Durch das regelmäßige Pendeln zu gleichbleibenden Berufs-, Studien- und Ausbildungsstätten mit einem bekannten und damit gut identifizierbaren Personenkreis ist die Kontaktnachverfolgung bei Infektionen gewährleistet, sodass eine Ausnahme daher unter Berücksichtigung infektiologischer Belange möglich ist. Sie ist gleichzeitig aus wirtschaftlichen und bildungspolitischen Gründen geboten. Die zwingende Notwendigkeit der Tätigkeit bzw. Ausbildung ist durch den Arbeitgeber oder Auftraggeber bzw. die Schule oder Bildungseinrichtung zu prüfen und zu bescheinigen. Das Gleiche gilt für das Vorliegen und Einhalten angemessener Schutz- und Hygienekonzepte. Auch die Einhaltung angemessener Schutz- und Hygienekonzepte ist nachzuweisen.

Über die Regelungen in der Muster-Quarantäneverordnung hinaus, sind Hausstandsangehörige von Personen, die mit einem negativen Testergebnis einreisen und die entweder nach § 20 Abs. 3 Satz 1 Nr. 1 aufgrund ihrer Tätigkeit von der Quarantänpflicht befreit sind, oder nach § 20 Abs. 3 Satz 1 Nr. 2 aus besonders privilegierten

persönlichen Gründen ins Risikogebiet gereist sind bzw. nach Rheinland-Pfalz einreisen oder nach § 20 Abs. 3 Satz 1 Nr. 4 für bis zu fünf Tage zwingend notwendig und unaufschiebbar veranlasst ins Risikogebiet gereist sind bzw. nach Rheinland-Pfalz einreisen, von der Quarantänepflicht befreit. Dies beruht auf der Erwägung, dass Hausstandsangehörigen in der Regel infektiologisch gleich behandelt werden. Hier zwischen den beruflich oder privat privilegiert Ein- bzw. Rückreisenden und den anderen Hausstandsangehörigen zu unterscheiden, läuft den berechtigten Interessen der Bürgerinnen und Bürger auf gemeinsame Familienbesuche und Begleitung der Familie bei beruflichen Tätigkeiten, auch zur Betreuung von Kindern, entgegen. Infektiologisch ist aufgrund der Tatsache, dass innerhalb eines Hausstandes die Infektionsgefahr der Personen in der Regel sehr ähnlich ist, keine Ausweitung des Infektionsgeschehens zu befürchten, wenn in diesen begrenzten Fällen Hausstandsangehörige von der Quarantänepflicht befreit werden, zumal diese ebenfalls anhand eines negativen Testergebnisses nachweisen können müssen, nicht mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 infiziert zu sein.

Die Vorschriften der Coronavirus-Einreiseverordnung über Anmelde- und Testpflichten bleiben unberührt.

I) Allgemeinverfügungen

Allgemeinverfügungen der Kreisverwaltungen, in kreisfreien Städten der Stadtverwaltungen als Kreisordnungsbehörden, zur Bekämpfung des Coronavirus SARS-CoV-2 nach dem Infektionsschutzgesetz sind grundsätzlich gemäß § 23 Abs. 1 Satz 1 im Einvernehmen mit dem für die gesundheitlichen Angelegenheiten zuständigen Ministerium zu erlassen.

Durch den Erlass von Allgemeinverfügungen ist es möglich, auf kommunaler Ebene auf ein erhöhtes Infektionsgeschehen zu reagieren und damit die im Beschluss der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder vom 3. März 2021 geregelte sogenannte „Notbremse“ umzusetzen. Dies geschieht in Rheinland-Pfalz auf dreierlei Weise:

Landkreise und kreisfreie Städte, deren 7-Tages-Inzidenz an drei aufeinanderfolgenden Tagen über 50 aber unter 100 liegt, müssen die der Verordnung als Anlage 2

beigefügte Muster-Allgemeinverfügung für Kommunen mit einer 7-Tages-Inzidenz zwischen 50 und 100 erlassen. Diese Muster-Allgemeinverfügung sieht insbesondere vor, dass gewerbliche Einrichtungen nur öffnen dürfen, wenn nach vorheriger Vereinbarung Einzeltermine vergeben werden, bei denen pro angefangene 40 qm Verkaufsfläche einer Kundin oder einem Kunden zeitgleich Zutritt zu der Einrichtung gewährt wird. Die Terminvereinbarung kann auch spontan vor Ort erfolgen. Von der Schließung ausgenommen sind Einrichtungen, die der Grundversorgung der Bevölkerung dienen. Diese sind in der Allgemeinverfügung einzeln aufgeführt. Zudem ist abweichend von § 10 Abs. 1 die sportliche Betätigung im Amateur- und Freizeitsport in Einzelsportarten auf und in allen öffentlichen und privaten Sportanlagen nur im Freien und nur mit maximal fünf Personen aus zwei Hausständen zulässig. Kontaktfreies Training ist in Gruppen von bis zu 20 Kindern bis einschließlich 14 Jahre und einer Trainerin oder einem Trainer im Außenbereich und auf öffentlichen und privaten Außensportanlagen zulässig. Schließlich ist entgegen § 15 Abs. 2 der Proben- und Auftrittsbetrieb der Breiten- und Laienkultur untersagt.

Überschreitet die 7-Tages-Inzidenz an mehr als drei Tagen in Folge einen Wert von 100 sollen im Wege der bereits erwähnten „Notbremse“ wieder die Regelungen in Kraft treten, die am 7. März 2021 gegolten haben. Dies wird dadurch gewährleistet, dass die Landkreise und kreisfreien Städte die der Verordnung als Anlage 3 beigefügte Muster-Allgemeinverfügung für Kommunen mit einer 7-Tages-Inzidenz von mehr als 100 zu erlassen haben. Diese sieht insbesondere schärfere Kontaktbeschränkung vor, nach der ein Aufenthalt im öffentlichen Raum nur alleine oder mit den Angehörigen des eigenen Hausstands und einer Person eines weiteren Hausstands erlaubt ist. Zudem dürfen gewerbliche Einrichtungen nur öffnen, wenn nach vorheriger Vereinbarung Einzeltermine vergeben werden, bei denen ausschließlich Personen, die demselben Hausstand angehören, zeitgleich Zutritt zu der Einrichtung gewährt wird. Auch hier sind Ausnahmen für Einrichtungen vorgesehen, die der Grundversorgung der Bevölkerung dienen. Bei körpernahen Dienstleistungen gilt: Kann das Abstandsgebot nach § 1 Abs. 2 Satz 1 zwischen Personen wegen der Art der Dienstleistung nicht eingehalten werden, wie in Kosmetikstudios, Wellnessmassagesalons, Tattoo- oder Piercing-Studios und ähnlichen Betrieben, ist die Tätigkeit untersagt. Erlaubt sind Dienstleistungen, die medizinischen oder hygienischen Gründen dienen, wie solche von Optikern, Hörgeräteakustikern, Friseuren, bei der Fußpflege sowie der Podologie, bei Physio-, Ergo- und Logotherapien, beim Rehabilitationssport und Funktionstraining im Sinne

des § 64 Abs. 1 Nr. 3 und 4 des Neunten Buches Sozialgesetzbuch oder Ähnliches. Es dürfen nur solche Dienstleistungen des Friseurhandwerks erbracht werden, bei denen die Einhaltung der Maskenpflicht möglich ist. Friseure haben den Zutritt durch vorherige Terminvereinbarung zu steuern. Amateur- und Freizeitsport in Einzelsportarten auf und in allen öffentlichen und privaten Sportanlagen ist nur im Freien und nur alleine, zu zweit oder mit Personen, die dem eigenen Hausstand angehören, zulässig. Zoologische Gärten, Tierparks, botanische Gärten, Museen, Ausstellungen, Galerien, Gedenkstätten und (jeweils) ähnliche Einrichtungen sind geschlossen. Angebote der Kinder- und Jugendarbeit und Jugendsozialarbeit nur als Einzelangebote zulässig, auch der außerschulische Musik- und Kunstunterricht in Gruppen ist untersagt.

Überschreitet die 7-Tages-Inzidenz an mehr als drei Tagen in Folge einen Wert von 200, treten nochmals weitergehende Schutzmaßnahmen in Kraft, um das Infektionsgeschehen auf ein beherrschbares Maß einzugrenzen und eine zu hohe Zahl täglicher Infektionen und Todesfälle zu verhindern. Dies wird dadurch gewährleistet, dass die Landkreise und kreisfreien Städte die der Verordnung als Anlage 4 beigefügte Muster-Allgemeinverfügung für Kommunen mit einer 7-Tages-Inzidenz von mehr als 200 zu erlassen haben.

Diese sieht als zusätzlichen Schutzmaßnahmen vor, dass der Aufenthalt im öffentlichen Raum nur alleine oder mit den Angehörigen des eigenen Hausstands und einer Person eines weiteren Hausstands gestattet, wobei Kinder beider Hausstände bis einschließlich sechs Jahre nicht mitzählen. Öffentliche Einrichtungen sind zu schließen, aus Gründen der Verhältnismäßigkeit bleiben Abhol-, Liefer- und Bringdienste zulässig. Auch gewerbliche Einrichtungen müssen schließen. Davon ausgenommen sind Einrichtungen, die der Grundversorgung der Bevölkerung dienen. Die geschlossenen gewerblichen Einrichtungen können neben den Abhol-, Liefer- und Bringdiensten nach vorheriger Terminvereinbarung, die auch vor Ort erfolgen kann, Einzeltermine anbieten, bei denen ausschließlich Personen eines Hausstands Zutritt zu der Einrichtung gewährt wird. Es gelten die verschärfte Maskenpflicht und die Pflicht zur Kontakterfassung. Zwischen den Terminen müssen mindestens 15 Minuten freigehalten werden. Auch Büchereien und Archive können nach diesen Regelungen Einzeltermine vergeben. Auch im Bereich der körpernahen Dienstleistungen gibt es Einschränkungen: Alle körpernahen Dienstleistungen sind untersagt, mit Ausnahme der Dienstleistungen, die medizinischen oder hygienischen Gründen dienen. Friseursalons dürfen nur solche

Dienstleistungen des Friseurhandwerks erbringen, bei denen die Einhaltung der Maskenpflicht möglich ist und müssen den Zutritt durch vorherige Terminvereinbarung zu steuern, zudem gilt die Testpflicht. Das Abstandsgebot zwischen Kundinnen und Kunden, die Pflicht zur Kontakterfassung und die verschärfte Maskenpflicht sind einzuhalten. Die Außengastronomie muss schließen. Sportliche Betätigung im Amateur- und Freizeitsport ist nur in Einzelsportarten, nur im Freien und nur alleine oder mit Personen, die dem eigenen Hausstand angehören, zulässig. In zoologischen Gärten, Tierparks, botanischen Gärten und ähnlichen Einrichtungen sind nur noch die Außenbereiche geöffnet, es gilt eine Vorausbuchungspflicht. In Fahrschulen, Bildungsträgern der Berufskraftfahrerqualifikation sowie den übrigen in Präsenzform nach § 14 Abs. 4 zulässigen Angeboten aus dem Fahrschulbereich gilt die Testpflicht. Angebote der Kinder- und Jugendarbeit und Jugendsozialarbeit sind nur als Einzelangebote zulässig. Der außerschulische Musik- und Kunstunterricht in Gruppen ist untersagt, beim Einzelunterricht gilt die Testpflicht. Der Proben- und Auftrittsbetrieb der Breiten- und Laienkultur ist untersagt, Museen, Ausstellungen, Galerien, Gedenkstätten und ähnliche Einrichtungen sind geschlossen

Gegenstand dieser Allgemeinverfügungen ist insbesondere auch eine nächtliche Ausgangsbeschränkung. Diese stellt insbesondere bei hohen Inzidenzen ein geeignetes Mittel dar, um der Ausbreitung des Infektionsgeschehens wirksam zu begegnen. Die im Frühjahr 2020 in Deutschland während des sogenannten ersten Shutdowns sowie bis Herbst 2020 in anderen europäischen Staaten gesammelten Erfahrungen deuten darauf hin, dass gerade umfassende Maßnahmen zur Beschränkung von Sozialkontakten zur Eindämmung des Pandemiegeschehens beitragen (vgl. BayVerfGH, Entsch. vom 9. Februar 2021 - Vf. 6-VII-20 -, juris; Bayerischer Verwaltungsgerichtshof, Beschluss vom 30. März 2020 - 20 NE 20.632 -, juris; zu im Herbst 2020 ergriffenen Maßnahmen dieser Art auch bereits VG Karlsruhe, Beschluss vom 10. Dezember 2020 - 2 K 5102/20 -, Rn. 63, juris; Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg, Beschluss vom 18. Dezember 2020 - 1 S 4028/20 -, Rn. 40, juris). Dem kann nicht entgegengehalten werden, dass nächtliche Ausgangsbeschränkungen grundsätzlich sinnlos seien, weil sich Krankheiten nicht übertragen, wenn Menschen außerhalb ihrer Wohnung alleine Tätigkeiten wie dem Spaziergehen oder der Erkundung der Natur nachgingen. Die Achtzehnte Corona-Bekämpfungsverordnung und mit ihr die in Rede stehende Muster-Allgemeinverfügung verfolgen das Ziel, aufgrund der konkreten hohen Inzidenz die

Anzahl physischer Kontakte in der Bevölkerung für einen begrenzten Zeitraum wegen des sehr hohen Infektionsgeschehens umgehend und flächendeckend auf ein absolut erforderliches Mindestmaß zu reduzieren. Die Ausgangsbeschränkungen reduzieren bestehende Anreize, soziale und gesellige Kontakte im privaten Bereich, insbesondere in den Abendstunden zu pflegen, die sich in der Vergangenheit in infektionsbezogener Hinsicht vielfach als besonders gefahrträchtig erwiesen haben. Auch insoweit trägt die Muster-Allgemeinverfügung dazu bei, Sozialkontakte zu reduzieren und damit dem Pandemiegeschehen entgegenzuwirken.

Ein zusätzlicher Faktor, der zur Nichteinhaltung der erforderlichen Hygiene- und Abstandsregeln beiträgt, besteht in der enthemmenden Wirkung von Alkohol, der zum Beispiel nach dem Kauf in Tankstellen, Kiosken, Einzelhandelsgeschäften und Supermärkten konsumiert wird. Vor diesem Hintergrund sieht die Muster-Allgemeinverfügung auch ein nächtliches Alkohol-Verkaufsverbot vor.

Eine Aufhebung der genannten Allgemeinverfügungen kann erst dann erfolgen, wenn die 7-Tages-Inzidenz an mindestens sieben Tagen in Folge unter 200, unter 100 bzw. unter 50 gelegen hat. Von den Muster-Allgemeinverfügungen abweichende Allgemeinverfügungen sind nur in atypischen Ausnahmefällen möglich. Hiervon kann insbesondere ausgegangen werden, wenn sich das Infektionsgeschehen klar eingrenzen lässt und gerade nicht diffus ist und es den Gesundheitsämtern somit möglich ist, Infektionsketten nachzuverfolgen.

Sofern in Allgemeinverfügungen der Landkreise und kreisfreien Städte auch Regelungen aufgenommen werden sollen, die Schulen betreffen, wie zum Beispiel im Hinblick auf den Präsenzunterricht, müssen die Kommunen diese Maßnahmen auch mit der Schulaufsicht, namentlich der Aufsichts- und Dienstleistungsdirektion und dem Ministerium für Bildung, abstimmen.

5. Verweis auf Auslegungshilfen/FAQs

Hinsichtlich konkreter Auslegungsfragen zu den einzelnen Regelungen der Achtzehnten Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz wird auf die – jeweils geltende – Auslegungshilfe (abzurufen unter: <https://corona.rlp.de/de/service/rechts->

grundlagen/) und die FAQs (abzurufen unter: <https://corona.rlp.de/de/aktuelles/corona-regeln-im-ueberblick/>), verwiesen. Die Auslegungshilfe und die FAQs werden fortwährend aktualisiert und ergänzt.

6. Geltungsdauer

Die Achtzehnte Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz vom 22. März 2021 tritt mit Ablauf des 11. April 2021 außer Kraft.